

PROJETO DE SISTEMA DE LIMPEZA URBANA PARA O MUNICÍPIO DE NATAL/RN

1ª AUDIÊNCIA PÚBLICA 26/06/2020

fipe

Fundação Instituto de
Pesquisas Econômicas



CNPJ: 08.498.701/0001-04

URBANA
COMPANHIA DE SERVIÇOS URBANOS DE NATAL
Limpa o ontem, hoje e sempre!

PROCEDIMENTO

- Abertura a Audiência Pública
- Exposição breve do projeto.
- Palavra aos interessados que tenham realizado a inscrição prévia, na ordem definida pela URBANA
- Será concedido tempo máximo de 5 (cinco) minutos para manifestação oral de cada participante.
- As sugestões e os debates deverão ser restritos ao tema em questão.
- Será facultado à URBANA fazer considerações orais quanto às sugestões recebidas.
- A URBANA poderá conceder a palavra aos interessados em se manifestar que não tenham realizado a inscrição prévia.
- Ao fim das Audiências Públicas, a URBANA encerrará a Sessão lavrando Ata de Participação.

ROTEIRO:

PARTE I - Diagnóstico da Situação Atual

PARTE II - Proposições Para A Melhoria Dos Serviços de Limpeza Urbana

PARTE III – Minuta do EDITAL e Anexos

PARTE I – DIAGNÓSTICO DA SITUAÇÃO ATUAL

1. CARACTERIZAÇÃO E ASPECTOS GERAIS

2. LIMPEZA URBANA:

Contratos de Limpeza Urbana

Fiscalização das Contratadas

Serviços Contratados

3. MATERIAIS RECICLÁVEIS

4. DESTINAÇÃO FINAL DE RDO

5. DESTINAÇÃO FINAL DE RCC E VEGETAIS

6. RESÍDUOS DE SERVIÇOS DE SAÚDE

7. GESTÃO, CONTROLE E FISCALIZAÇÃO DA URBANA

PARTE I – DIAGNÓSTICO DA SITUAÇÃO ATUAL

1. CARACTERIZAÇÃO E ASPECTOS GERAIS

1.1. Extensão territorial: 167,401 km²

1.2. Limites: Extremoz ao norte, Parnamirim ao sul, Macaíba e São Gonçalo do Amarante a oeste e Oceano Atlântico a leste.

1.3. População: 884.122 habitantes (IBGE/2019) – 100% na área urbana

1.4. Densidade demográfica: 5.285,79 hab/km²

1.5. Regiões Administrativas: Zona Norte, Zona Sul, Zona Leste e Zona Oeste.

PARTE I – DIAGNÓSTICO DA SITUAÇÃO ATUAL

1. CARACTERIZAÇÃO E ASPECTOS GERAIS

1.5. Infraestrutura de Saneamento Básico (Fonte: Plano de Saneamento Básico):

- Coleta de resíduos sólidos: 98,90%
- Destinação adequada de resíduos sólidos: 100%
- Coleta de esgoto: 36,78%
- Tratamento de esgoto: 51,91%

1.6. PIB per capita: R\$ 26.497,08 (2017)

1.7. IDH: 0,763 (2010)

PARTE I – DIAGNÓSTICO DA SITUAÇÃO ATUAL

2. LIMPEZA URBANA

2.1. Contratos de Limpeza Urbana

- Contrato de Prestação dos Serviços nº 004/2015, celebrado entre a Urbana e a Construtora Marquise S/A. Lotes 1 (Zonas Norte e Oeste) e 3 (Transbordo de Cidade Nova).
- Contrato de Prestação dos Serviços nº 005/2015, celebrado entre a Urbana e a Vital Engenharia Ambiental S/A. Lote 2 (Zonas Leste e Sul).
- Contrato Braseco S/A para disposição final dos resíduos Classe IIA.

PARTE I – DIAGNÓSTICO DA SITUAÇÃO ATUAL

2. LIMPEZA URBANA

2.2. Fiscalização das Contratadas

- Companhia de Serviços Urbanos de Natal - Urbana.

2.3. Serviços Contratados

- Coleta mecanizada com caminhão caçamba basculante de 12 m³;
- Pá mecânica;
- Retroescavadeira de pneus;
- Coleta e transporte de resíduos sólidos – remoção manual;
- Coleta e transporte de resíduos vegetais e de poda;

PARTE I – DIAGNÓSTICO DA SITUAÇÃO ATUAL

Serviços Contratados (continuação)

- Coleta e transporte de resíduos sólidos domiciliares e comerciais, com emprego de caminhões compactadores;
- Coleta e transporte de resíduos sólidos domiciliares e comerciais, com emprego de caminhões mini basculantes;
- Coleta e transporte de resíduos sólidos domiciliares e comerciais, com emprego de tratores;
- Transporte de resíduos do transbordo para aterro sanitário;
- Escavadeira hidráulica (operação da Estação de Transbordo)
- Pá carregadeira (operação da Estação de Transbordo)

PARTE I – DIAGNÓSTICO DA SITUAÇÃO ATUAL

Serviços Contratados (continuação)

- Coleta e transporte de resíduos sólidos com emprego de poliguindaste;
- Coleta e transporte de resíduos sólidos com emprego de caminhão roll-on roll-off;
- Caminhão munck;
- Caminhão pipa de 15 m³;
- Trator de Esteiras Cat D4 e Cat D6;
- Caminhão para coleta seletiva;
- Serviços complementares de limpeza urbana (varrição, capinação, pintura de meio fio, limpeza manual de praias, etc.)
- Limpeza mecanizada de faixa de praia.

PARTE I – DIAGNÓSTICO DA SITUAÇÃO ATUAL

3. MATERIAIS RECICLÁVEIS

3.1. Área de abrangência: Zonas Sul, Leste e Oeste, no total de atendimento a 16 bairros

3.2. Responsabilidade da coleta e transporte dos materiais recicláveis: Coocamar e Coopcicla, contratadas pela Urbana

3.3. As cooperativas encontram-se instaladas na área da Estação de Transbordo da Cidade Nova;

3.4. Quantidade de material reciclável coletado (2019): 3.551,95 toneladas no ano.

3.5. Composição gravimétrica:

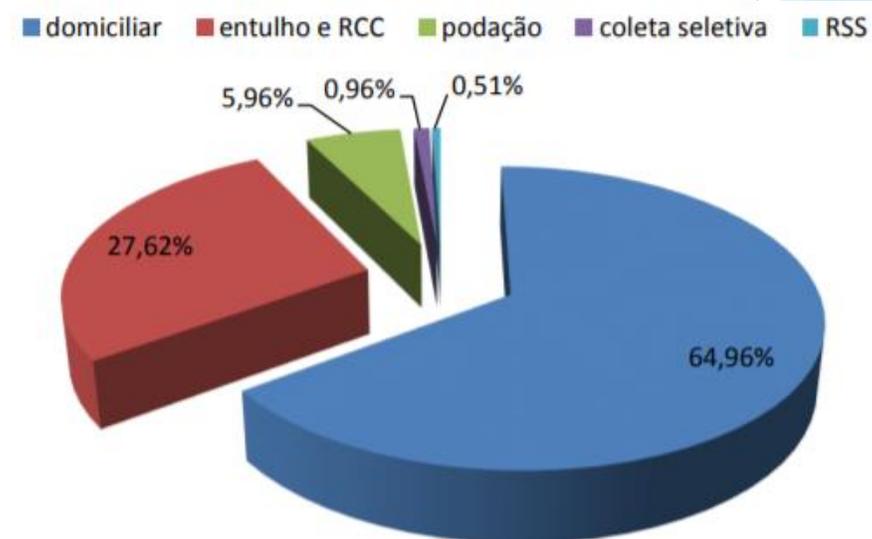


Figura 1 - Composição dos resíduos gerados no ano de 2013 (PMSB)

PARTE I – DIAGNÓSTICO DA SITUAÇÃO ATUAL

3. MATERIAIS RECICLÁVEIS

3.6. Programação da coleta de materiais recicláveis pelas Cooperativas

Dias da semana	Áreas atendidas
Segunda Feira	Tirol, Petrópolis, Neópolis e Candelária;
Terça Feira	Vila de Ponta Negra, Jiqui, Nova Descoberta e Cidade Satélite;
Quarta Feira	Petrópolis
Quinta Feira	Quintas, Bairro Nordeste e Vale do Pitimbu;
Sexta Feira	Nova Parnamirim;
Sábado	Grandes geradores (condomínios, hotéis e restaurantes).

3.7. Recursos utilizados:

- 02 caminhões baú;
- 01 pick up;
- 01 Perua Van

PARTE I – DIAGNÓSTICO DA SITUAÇÃO ATUAL

4. DESTINAÇÃO FINAL DE RDO

Os resíduos sólidos domiciliares gerados no município do Natal são destinados, desde 2004, para o Aterro Sanitário da Braseco, localizado na Região Metropolitana de Natal, localizado à margem esquerda da BR-406 (sentido Natal/Ceará-Mirim), nas proximidades do distrito rural de Massaranduba, município de Ceará Mirim.



PARTE I – DIAGNÓSTICO DA SITUAÇÃO ATUAL

5. DESTINAÇÃO FINAL DE RCC E RESÍDUOS VEGETAIS

O Aterro de Resíduos de Construção Civil – RCC Correia, localiza-se no município de Extremoz, recebe os resíduos de construção e demolição, podas e vegetais de Natal.

Em 2019 foram pesados 102.994,14 toneladas com gasto de R\$ 1.182.266,69, a um custo de R\$ 11,48 (onze reais e quarenta e oito centavos) por tonelada.



PARTE I – DIAGNÓSTICO DA SITUAÇÃO ATUAL

6. RESÍDUOS DE SERVIÇOS DE SAÚDE

A Resolução da Diretoria Colegiada (RDC) da Agência Nacional da Vigilância Sanitária (Anvisa) nº 306/2004 e Resolução Conama nº 358/2005, os gerados de resíduos de saúde são todos os serviços relacionados ao atendimento à saúde humana e animal, incluindo: serviços de assistência domiciliar e de campo; laboratórios analíticos de produtos para a saúde, necrotérios, funerárias e serviços onde se realizam atividades de embalsamento, serviços de medicina legal, drogarias, farmácias inclusive as de manipulação.

Em Natal é realizado pela empresa Marquise, uma das contratadas para os serviços de limpeza urbana. Contrato nº 018/2014, celebrado entre a Urbana e a Construtora Marquise S/A, referente aos serviços de coleta, transporte e tratamento de resíduos hospitalares, da Concorrência 001/2013. A responsabilidade destes serviços de saúde terá sua responsabilidade transferida da Urbana para a Secretaria da Saúde, e não será foco desta licitação.

PARTE I – DIAGNÓSTICO DA SITUAÇÃO ATUAL

7. GESTÃO, CONTROLE E FISCALIZAÇÃO DA URBANA



PARTE I – DIAGNÓSTICO DA SITUAÇÃO ATUAL

7. GESTÃO, CONTROLE E FISCALIZAÇÃO DA URBANA

Segundo o PMGIRS, os serviços de limpeza urbana da cidade do Natal, regulamentados pela Lei N° 4.748 de 30 de abril de 1996, são gerenciados pela Companhia de Serviços Urbanos de Natal – URBANA, empresa de economia mista, criada pela Lei Municipal 2.659 de 28 de agosto de 79.

A URBANA tem a competência de planejar, desenvolver, regulamentar, fiscalizar, executar, manter e operar os serviços de limpeza pública no âmbito do Município de Natal, tendo como suas principais atribuições: coletar, transportar, tratar e dispor os resíduos sólidos urbanos.

Além dos funcionários operacionais citados anteriormente, a Companhia possui a nível organizacional, hierárquico administrativo, técnico e gerencial conforme mostra a figura abaixo.

PARTE II - Proposições Para A Melhoria Dos Serviços De Limpeza Urbana

1. PROPOSIÇÕES
2. PREMISAS DOS CENÁRIOS
3. APRESENTAÇÃO DE CENÁRIOS
4. CONCLUSÕES

PARTE II - Proposições Para A Melhoria Dos Serviços De Limpeza Urbana

1. PROPOSIÇÕES

1.1. Propostas de Cenários:

- Cenário I: Definição da Linha de Base: cenário atual
- Cenário II: Unificação territorial dos serviços de Manejo dos Resíduos e Limpeza Urbana, no prazo contratual de 60 meses
- Cenário III: Unificação territorial dos serviços com divisão por grupo de atividades, no prazo contratual de 60 meses
- Cenário IV: Unificação territorial dos serviços de Manejo dos Resíduos e Limpeza Urbana, no prazo contratual de 36 meses
- Cenário V: Unificação territorial dos serviços com divisão por grupo de atividades, no prazo contratual de 36 meses

PARTE II - Proposições Para A Melhoria Dos Serviços De Limpeza Urbana

2. PREMISSAS DE CENÁRIOS :

2.1. Cálculo dos resultados parametrizados com o Cenário I – Linha de Base

2.2. Buscar maior economicidade ao Município através de maior equilíbrio na distribuição da frota de coleta dos resíduos sólidos domiciliares entre os períodos diurno e noturno, viabilizado somente em uma análise do território como um todo, especificadamente pelas características urbanas da Zona Norte.

2.3. Buscar maior economicidade ao Município através da redução dos custos com Administração Local, otimizando os custos indiretos.

2.4. Transferência a aproveitamento dos colaboradores da URBANA, locados atualmente na operação dos serviços, para o desenvolvimento de atividades similares fora do objeto deste certame.

PARTE II - Proposições Para A Melhoria Dos Serviços De Limpeza Urbana

2. PREMISSAS DE CENÁRIOS :

2.5. Melhorar e modernizar as condições operacionais da Estação de Transbordo, buscando transferir parte dos custos de operação da unidade para a futura Contratada, visando propiciar maior garantia da regularidade ao sistema de manejo dos resíduos sólidos, em caso de ocorrência de eventos excepcionais.

2.6. Garantir ao Poder Público que a futura Contratada tenha condições técnicas e econômicas para cumprir com regularidade ao objeto do Contrato, mais precisamente em face do grau de incerteza que assola o país.

2.7. Estabelecer valores de referência máximo dos preços unitários.

PARTE II - Proposições Para A Melhoria Dos Serviços De Limpeza Urbana

3. APRESENTAÇÃO DE CENÁRIOS

O *Value for Money* resulta do cálculo matemático do Valor do respectivo cenário descontados o valor atual praticado (Linha de Base) e os custos relativos às inovações computadas nas Composições dos Custos Unitários (ex: Implantação de CCO – Centro de Controle Operacional).

VALUE FOR MONEY

CENÁRIO	CARACTERÍSTICA	PRAZO	RESULTADO
I	Linha de Base - Situação Atual	60 meses	R\$ -
II	Unificação territorial dos serviços no Município	60 meses	R\$ 60.988,61
III	Unificação territorial dos serviços no Município e desmembramento de manejo de resíduos e limpeza urbana	60 meses	-R\$ 307.269,50
IV	Unificação territorial dos serviços no Município	36 meses	-R\$ 32.643,54
V	Unificação territorial dos serviços no Município e desmembramento de manejo de resíduos e limpeza urbana	36 meses	-R\$ 510.573,38

PARTE II - Proposições Para A Melhoria Dos Serviços De Limpeza Urbana

4. CONCLUSÕES

4.1. Sendo o Cenário II que apresentou como único com valor do *Value for Money* positivo, apesar das inovações computadas na formação dos Preços Unitários, a FIPE, como instituição de pesquisas econômicas, adota como primeira diretriz para a seleção de Cenários o que trazer a maior economicidade ao Município.

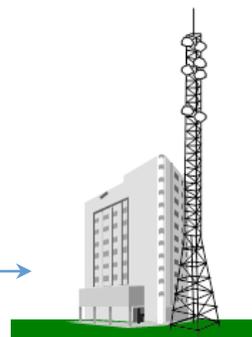
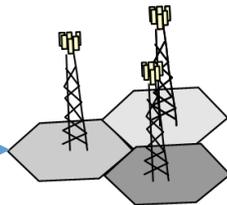
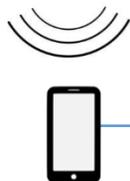
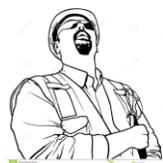
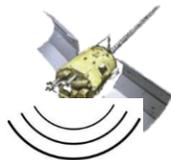
4.2. Inovações propostas para melhoria do Sistema Operacional atual:

- Implantação de CCO – Centro de Controle Operacional, para operação compartilhada *on line* entre a URBANA e a futura Contratada;
- Implantação de duas novas Bases de Apoio aos serviços para os Serviços Complementares de Limpeza Urbana;
- Modernização das instalações físicas da Estação de Transbordo;
- A Contratada irá assumir na totalidade a disponibilização dos colaboradores para a operação dos serviços, sendo os atuais colaboradores remanejados para a prática de serviços afins. sob gestão integral da URBANA.

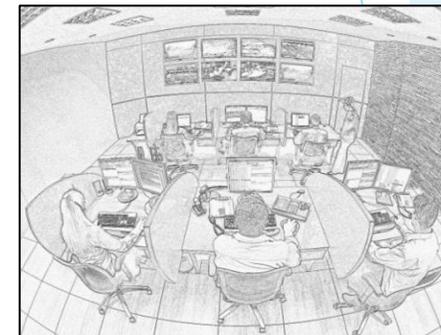
PARTE II - Proposições Para A Melhoria Dos Serviços De Limpeza Urbana

4. Arquitetura do CCO – Centro de Controle Operacional

Rastreamento dos Recursos



CCO - Centro de Controle Operacional



Internet

PARTE III – MINUTA DO EDITAL E ANEXOS

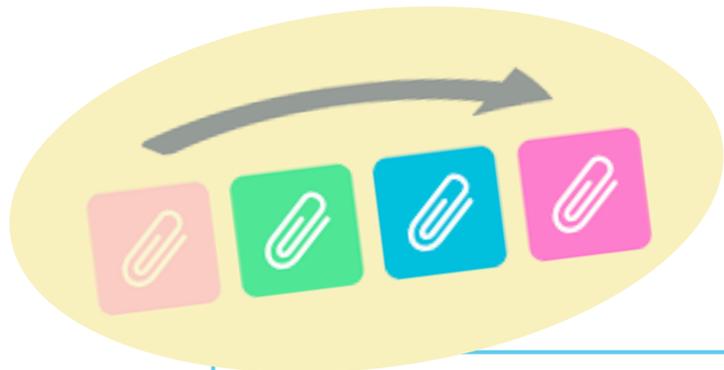
- **OBJETO LICITADO** → contratação de empresa(s) para execução de serviços pertencentes ao sistema de limpeza urbana do município do Natal em lote único:

• Coleta e transporte de resíduos sólidos com usos de veículos do tipo poliguindaste;	• Serviços complementares de varrição, raspagem, capinação manual, e caiação de sarjetas, limpeza manual de praias e passeios de vias e logradouros públicos;
• Coleta e transporte de resíduos sólidos com uso de Roll-On Roll;	• Roçagem mecanizada com uso de trator equipado com roçadeira
• Coleta e transporte de resíduos sólidos - remoção manual;	• Limpeza mecanizada de faixa de praia;
• Coleta e transporte de resíduos vegetais e de poda;	• Transporte de materiais da estação de transbordo de resíduos para disposição final;
• Coleta de resíduos domiciliares e comerciais com uso de veículos compactadores;	• Operação, manutenção e modernização da estação de transbordo;
• Coleta de resíduos domiciliares e comerciais com uso de tratores;	• Fornecimento de veículos e equipamentos para Limpeza Urbana.
• Coleta de resíduos domiciliares e comerciais com uso de minibasculantes;	



INFORMAÇÕES EDITAL DE LICITAÇÃO:

- **CRITÉRIO DE JULGAMENTO** → menor preço global;
- **REGIME DE EXECUÇÃO** → Empreitada por preço unitário;
- **PRAZO CONTRATUAL** → 60 meses a partir da contados a partir da emissão da "Ordem de Início de Serviços“;
- **VALOR ESTIMADO** → Estudos em andamento
- **PROCEDIMENTO ADOTADO** → Regime previsto na Lei Federal nº 13.303/2016 (Lei das Estatais);
- **DA FISCALIZAÇÃO DOS SERVIÇOS** → A ser realizada pela Diretoria de Operação com a Diretoria de Planejamento e Gestão Ambiental da URBANA



RELAÇÃO DE ANEXOS AO EDITAL

- **ANEXO I - PROJETO BÁSICO**
- **ANEXO II – PLANILHAS DE ORÇAMENTO DE REFERÊNCIA**
- **ANEXO III – MINUTA DO CONTRATO**
- **ANEXO IV – METODOLOGIA DE EXECUÇÃO DOS SERVIÇOS**
- **ANEXO V – MODELOS DE DECLARAÇÕES E PROPOSTA**

PROJETO DE SISTEMA DE LIMPEZA URBANA PARA O MUNICÍPIO DE NATAL/RN

Os documentos da Consulta Pública estão disponíveis no site

<https://natal.rn.gov.br/urbana/paginas/ctd-1273.html>

Ou via solicitação por email

urbana@natal.rn.gov.br

AUDIÊNCIA PÚBLICA 26/06/20

fipe

Fundação Instituto de
Pesquisas Econômicas



PREFEITURA DO
NATAL

CNPJ: 08.498.701/0001-04

URBANA
COMPANHIA DE SERVIÇOS URBANOS DE NATAL
Limpaando ontem, hoje e sempre!